

الف – مقدمه
ب – **یکی از راههای اصولی مبارزه با فساد از بین بردن موقعیتهای فساد آزر و جرم زاست. به عبارت دیگر در زندگی اجتماعی برخی جایگاهها و موقعیتها و مقامها ذاتاً مستعد و مهیای آن هستند که صاحبان آنها را در ورود به عرصه فساد و تباهی یاری نمایند. یکی از این موقعیتها اشتغال به مشاغل دولتی و تبکبه و پشت گرمی به حمایت عالی ترین نوع قدرت یعنی حکومت است؛ زیرا کسانی که خود را وابسته به دولت می دانند از نظر روانشناسی همیشه دولت را پشتیبان خود دانسته و کسانی که مخاطب آنها بوده یعنی همان عامه مردم تصور فوق را داشته و اقدام مامورین را قانونی و لازم الاطاعه می دانند.**

مسائل فوق باعث گردیده که قوای مقننه خیلی از کشورها به هنگام وضع قوانین به منظور جلوگیری از سوء استفاده کارمندان از جایگاه شغلی و پایگاه حکومتی برای آنها محدودیتهایی قائل شوند. از جمله قانونگذار در سال ۱۳۳۷ اقدام به تصویب لایحه قانونی راجع به منع مداخله وزرا و نمایندگان مجلسین و کارمندان در معاملات دولتی کشوری را تصویب نمود که بر اساس آن کارمندان دولت از شرکت در معاملات دولتی یا داوری در معاملات مذکور ممنوع گردیدند.

ب- اهداف قانونتگزاز:

همانگونه که در مقدمه ذکر شد قانونتگزاز همیشه سعی می نماید موقعیتهای تسهیل کننده ارتکاب جرم و فساد را از بین ببرد و بر همین اساس مقنن به منظور اینکه کارمندان دولتی به انشاء رابطه استخدای و کاری با دولت در معاملات دولتی شرکت ننمایند و از این منظر مصالح عمومی و صرفه و صلاح دولت قربانی نفوذ افراد دولتی نشود ، اقدام به تصویب لایحه فوق الذکر نمود .

از طرف دیگر کارمندان دولت در صورت مشارکت در معاملات دولتی حتی در صورت رعایت صرفه و صلاح دولت ، به جهت وابستگی به قدرت حاکمیت زمینه رقابت سالم بخش خصوصی با بخش دولتی را از بین برده و همین امر زمینه ساز بروز تبعیض از نوع حکومتی و دولتی آن گردیده و زمینه مشارکت بخش خصوصی را از بین می برد . یکی دیگر از مسائلی که در تصویب قانون مذکور می بایست مورد توجه قرار گیرد این است که در برهه ای که قانون مذکور به تصویب رسیده بود افکار و عقاید حاکم بر ذهن مجلس قانون گزار به نوعی به دنبال محدود نمودن قدرت کارکنان دولت بوده و در آن زمان سعی می گردید از قدرت بلا منازع نیروهای دولتی جلوگیری شود .

ج- افراد و اشخاص موضوع لایحه:

در صورتیکه به عنوان قانون مذکور توجه شود ، اینگونه استنباط می گردد که قانون مذکور راجع به وزراء ، نمایندگان مجلسین و کارمندان دولت می باشد و همانگونه که در بخش اهداف قانونتگزاز نیز اشاره گردیده هدف قانون مذکور جلوگیری از سوء استفاده کارمندان از مقام و منصب دولتی آنان می باشد . بر این اساس باید آوری می گردد که وفق ماده اول قانون مذکور ۸ دسته اشخاص حقیقی و حقوقی عالی حکومتی تا کارمندان دون پایه را به شرح ماده

مذکور شامل می شود . اما قانون گزار از این حیث جامع و مانع نمی باشد . از جمله :

۱- شخص رئیس جمهور و رئیس قوه قضائیه و مقام رهبری (به عنوان مرجعی که در زمان تصویب قانون وجود نداشته)مشمول قانون مذکور قرار نمی گیرند و از این لحاظ قانون مذکور ناقص بنظر می رسد و لازم است قانون مذکور مورد تجدید نظر قرار گرفته تا کلیه مقامات مذکور مشمول آن قرار گیرند .

۲- سایر اشخاص نظیر اعضای شورای نگهبان ، مجمع تشخیص مصلحت نظام و سایر نهادهای بعد از انقلاب مشمول قانون مذکور قرار نمی گیرند ، مگر اینکه افراد فوق را در شمول کارمندان عادی قرار دهیم که این امر بلحاظ توسعه عمل مجرمانه مذکور و منع تفسیر موسع در حقوق کیفری ، صحیح نمی باشد .



نکته قابل ذکر این است که در قانون مذکور عده ای تحت شمول قانون قرار گرفته اند که نمی توان به آنها کارمند دولت به معنای خاص گفت از جمله شهر داران و اعضای انجمن شهر (شورای شهر کنونی) و کارکنان سازمانها و دستگاهها و که مدیریت و یا اداره و نظارت آنها یا دولت است .

همچنین عده ای از اشخاص وجود دارند که هیچگونه رابطه استخدای با دولت ندارند اما از خزانه دولت وجه دریافت می نمایند. بعنوان مثال اشخاصی که از کمپته امداد امام یا سازمان بهزیستی و حقوق یا مقرری مستمر دریافت می نمایند بر اساس بند ۵ ماده اول قانون موصوف از مداخله در معاملات دولتی ممنوع می باشند . همچنین مدیران و کارکنان بنگاههای خیریه هر چند رابطه استخدای با دولت ندارند ، تحت شرایطی مشمول قانون مذکور قرار می گیرند .

ازطرفی بر اساس بندهای ۸و۷ ماده اول قانون موصوف حتی شرکتهای خصوصی که کارمندان دولتی در آن دارای سهم ، سرمایه و منافع می باشند ، از شرکت در معاملات دولتی ممنوع گردیده اند . به عبارت دیگر در این مرحله دیگر مقنن موضوع را از حد کارمندان دولت خارج نموده و حتی شرکتهای متعلق و مربوط به کارمندان دولت را از شرکت در معاملات دولتی ممنوع نموده و از این طریق خواسته که کارمندان دولت با واسطه در معاملات دولتی شرکت ننمایند . همچنین از همه مهتر اینکه قانون گزار اقربا کارمندان

دولت را به شرح تبصره ۱” ماده اول قانون از شرکت در معاملات دولتی ممنوع نموده است . نظر به مراتب فوق الذکر ملاحظه میگردد که قانون مذکور بر خلاف عنوانی که دارد صرفا مربوط به کارمندان دولت نیست، بلکه افراد ذیل مشمول قانون موصوف می باشند .
۱- مسئولین عالی رتبه کشوری و لشکری اعم از اینکه منصوب دولتی آنان ناشی از استخدام توسط دولت باشد یا اینکه از طریق انتخابات به منصب فوق گمارده شده باشند نظیر نخست وزیر (در حال حاضر نخست وزیر یی حذف گردیده و وظایف وی در وظایف ریاست جمهوری ادغام گردیده است) ، وزراء و نمایندگان مجلسین وقت (در حال حاضر نمایندگان مجلس شورای اسلامی) .

۲- کارمندان عادی

در عنوان لایحه قانونی راجع به منع مداخله صحبت از مداخله در معاملات دولتی و کشوری ” گردیده است ولی در بند ۸ ماده اول قانون به شرکت در معاملات یا داوری در دعاوی دولت یا مجلسین یا شهرداریها اشاره گردیده است و در تبصره ۳ ماده اول ، معاملات موضوع قانون طی ۷ بند مشخص گردیده اند که بر اساس آن منظور از معاملات دولتی موارد ذیل اعلام می گردد :
الف- مقاطه کاری (به استثنای معامله محصولات کشاورزی)
ب- حق العمل کاری
ج- اکتشاف و استخراج و بهره برداری (به استثنای معادن اولیه اول مندرج در قانون معادن)
چ- قرارداد نقشه برداری و نقشه کشی و نظارت در اجرای آن

✓ **یکی از راههای اصولی مبارزه با فساد از بین بردن موقعیتهای فساد آور و جرم زاست. به عبارت دیگر در زندگی اجتماعی برخی جایگاهها و موقعیتها و مقامها ذاتاً مستعد و مهیای آن هستند که صاحبان آنها را در ورود به عرصه فساد و تباهی یاری نمایند**

خ- قرارداد مطالعات و مشاورات فنی و مالی و حقوقی
ف- خرید و فروشهایی که باید طبق قانون محاسبات عمومی یا مناقصه و یا مزایده انجام شود هر چند به موجب قوانین دیگر از مناقصه و مزایده مستثنی شده باشد .

با توجه به موارد فوق در قسمت عمل مجرمانه مداخله در معاملات دولتی توضیحات ذیل ضروری است :

۱- اگر چه در عنوان قانون از مطلق معاملات دولتی صحبت گردیده اما با توجه به توضیحات تبصره ۳ ماده اول قانون ، صرفا برخی از معاملات دولتی به

شرح تبصره مشمول ماده می باشند .
۲- هر نوع معامله دولتی خارج از مصادیق ۶ گانه تبصره ۳ که در قالب مزایده و مناقصه صورت پذیرد، هر چند خود اینگونه اشخاص مستخدم دولت نباشند .
۳- مدیران و کارکنان بنگاههای خیریه هر موسسه ای که منافع ، مدیریت ، اداره کردن یا نظارت آن متعلق به دولت یا دستگاههای وابسته به دولت باشد هر چند خود اینگونه اشخاص مستخدم دولت نباشند .
۴- مدیران و کارکنان بنگاههای خیریه شرکتهایی که درصدی از سهام ، سرمایه یا منافع آنها به شرح قانون متعلق به کارمندان دولت است .
۵- شرکتی می شود که قانون علاوه برکارکنان دولت ، شرکتی مربوط به کارکنان دولت شامل اقربا آن نیز ظاهراً مشمول می باشد) انجام داد ، انجام آن معامله

منصوص بودن موارد ممنوع و منظور از معاملات مندرج در آن قانون از شمول آن خارج است .
۴- با توجه به اینکه در رمتن لایحه صرفا به کارکنان و کارمندان دولت یا دستگاههای وابسته به دولت اشاره در ماده نباشد ، به عنوان مثال انعقاد یک فقره قرارداد اجاره یا معارضه و اگر خارج از چارچوب مزایده و مناقصه باشد مشمول لایحه نبوده و انجام آن توسط کارکنان دولت بلا اشکال است ، اما همین معاملات در صورتیکه از طریق تشریفات مناقصه و مزایده صورت پذیرد ، مشمول لایحه می باشد .
۵- اگر خرید و فروشی را طبق قانون محاسبات دولتی مشارکت می نمایند ، مثلاً موردی که قانون افراد را ملزم به فروش مال خود به دولت یا موسسات

۱- معمولاً امور اجرایی شامل فنون و مهارتهایی می شود که مدیر یا آنها آشنایی بیشتری دارد و گذشته از این اغلب یک مدیر وقت و کوشش بیشتری چه از نظر تحصیلی و چه از نظر تجربی در زمینه های فنی نسبت به زمینه مدیریت صرف نموده است ، زیرا یکی از مهمترین عوامل انتخاب یک فرد به عنوان مدیر یک واحد صلاحیت و شایستگی فنی او می باشد.

۲- کارهای اجرایی معمولاً در مقایسه با وظایف مدیریت ، رضایت خاطر سریع تر برای فرد ایجاد می کند ، زیرا نتایج آن سریع تر مشهود می گردد، همانطور که اوگربن عقیده دارد: برنامه ریزی به عنوان یک وظیفه مدیریت شامل سه فعالیت است که اغلب ما تمایلی به انجام آنها نداریم: این فعالیت ها عبارتند از:

الف: تفکر و اندیشه
ب: مدون نمودن نتایج حاصل از تفکر، ج: طی نمودن یک سلسله مراحل منظم و سیستماتیک
۳- توانایی برای حل مسائل اجرایی یا فنی از قدیم الایام در بسیاری از سازمانها مظهر قدرت یک مدیر موفق به شمار آمده است که در این مورد مدیران زیادی را می توان برشمرد که به خاطر مهارتشان در مواجهه با مسائل مختلف اجرایی و موفقیت در این امور به درجات بالایی مدیریت رسیده اند در حالیکه هیچگونه فعالیت خاصی در برنامه ریزی برای جلوگیری از وقوع آن مسائل نداشته اند.

در اینجا قصد تخطئه مدیرانی را که قدرت حل مشکلات و بحران های مقطعی را دارا می باشند نداریم، زیرا کمتر سازمانی وجود دارد که بتواند بدون داشتن اینچنین مدیرانی به کار خود ادامه دهد، بنابراین نباید مزایای برنامه ریزی و جلوگیری از ایجاد مشکلات را از یاد برد و تنها کوشش خود را مصروف مقابله با مسائل ایجاد شده پس از وقوع معطوف نمود.

در اینجا به سه دلیل عمده که مدیران کارهای اجرایی را بر وظیفه اصلی خود که مدیریت است ترجیح می دهند می پردازیم.

 	 	 	 	 	
سازمان بازرگانی استان هرمزگان اعلام کرد: کالا برک شماره ۹۰۴ شهری و ۸۴۸ روستایی مرحله دوازدهم جهت توزیع سهمیه قند و شکر به ازاء هر نفر ۱۳۰۰ گرم به قیمت مبلغ ۲۶۴۰ ریال در نظر گرفته شده است.					
کالا برک شهری برای مصرف کنندگان و عاملین فروش تا تاریخ ۸۶/۸/۳۰ (سی ام آبان هشتاد و شش) و کالا برک روستایی برای مصرف کنندگان تا تاریخ ۸۶/۹/۲۸ و برای عاملین فروش تا تاریخ ۸۶/۹/۲۹ دارای اعتبار خواهند بود. عاملین فروش می توانند کالا برک های دریافتی خود را به دفاتر پستی تحویل داده و رسید دریافت نمایند.					
یادآوری می نمایم رویت و تطبیق ته سوش با کالا برک ارائه شده هنگام تحویل سهمیه توسط عاملین فروش الزامی است.					
رئیس سازمان بازرگانی هرمزگان -محسن حیدری					

میلاد فجسته یگانه منجی عالم بشریت حضرت ولی عصر (عج) بر همگان مبارک باد

موسسه فرهنگی هنری پی به سرای هنر

مهرماه ۱۳۸۶

شبه ۶ شهریورماه ۱۳۸۶

برابر با ۱۴ شعبان ۱۴۲۸

کشوری می نمایند ، چنانکه کارمند دولت ، خانه خود را به ضرورت توسعه معایر به شهرداری بفروشد و یا در موارد معاملاتی که منحصر به کارمند دولت باشد و دولت ناچار به معامله با اینگونه اشخاص بوده و اجرای ضوابط مواد ۳و ۴و ۵ آئین نامه معاملات دولتی برای دولت میسر نباشد چنین معامله ای باطل نبوده و مرتکب مشمول لایحه نمی باشد .

۶- شرکتهای تعاونی کارمندان موسسات موضوع قانون مذکور ، صرفا در امور مربوط به تعاونی از مقررات این قانون مستثنی خواهند بود .
بنابر این در صورتی که شرکتهای تعاونی کارکنان دولت اعم از اینکه موضوع شرکت تعاونی امورمربوط به تولیدات ، توزیع و باشد وارد معامله با دستگاههای دولتی شوند ، از شمول ممنوعیت لایحه قانونی مذکور مستثنی می باشند .

دبیهی است با توجه به بندهای ”ب“ و ”ج“ ماده ۷۹ قانون محاسبات عمومی که معامله وزارتخانه ها و موسسات دولتی با شرکتهای تعاونی مصرف و تولید و توزیع را مستثنی از شرکت در مناقصه و مزایده دانسته ، خرید و فروشهایی را که به این اساس وفق بند ۷ تبصره ۳ ماده اول قانون منع مداخله صورت می پذیرد ، می توان از شمول قانون اخیرالذکر خارج نمود .

۷- وفق تبصره چهار ماده اول قانون منع مداخله ، معاملات اجناس و کالاهای انحصاری دولت (از باب ضرورت) و امورمطلوبعانی دولت و شهرداریها از شمول قانون مستثنی گردیده است .

۸- عمل مرتکب در جرم موضوع لایحه قانونی موصوف عبارتند از :

الف- شرکت در معاملات موضوع تبصره ۳

ب- شرکت در داوری دعاوی مربوط به معاملات مذکور.
بنابراین هر یک از اشخاص موضوع این قانون در معاملات مذکورمشارکت نمایند ، اعم از اینکه عمل آنها در قالب فروششده باشد یا خرید، را یا در قالب دیگری باشد ، مشمول ماده مذکور می گردند. همچنین در صورتیکه معاملات مذکور به داوری گذاشته شود ، مشارکت کامندان مورد اشاره در داوری دعاوی معاملات فوق ممنوع می باشد .

۹- عمل مرتکب می تواند مستقیم یا غیرمستقیم و با واسطه باشد . لذا در صورتیکه کارمندان مذکور از طریق و بواسطه دیگران در معاملات دولتی شرکت نمایند ، عمل آنان مجرمانه است .

۱۰- صرف شرکت در اینگونه معاملات و داوری اینگونه معاملات ، ممنوع بوده و ورود ضرر و زیان به عنوان نتیجه جرم در عمل مذکور ضرورتی ندارد .

دبیهی است در صورت ورود احتمالی ضرر و زیان ، مرتکب ملزم به پرداخت اینگونه خسارات می باشد .
۱۱- برای اینکه مرتکب مشمول مجازاتهای مقر در قانون مذکور قرار گیرد ، لازم است که دارای سوء نیت بوده و از دولتی بودن که اینگونه معاملات و یا از دولتی بودن یا وابستگی دستگاه طرف معامله به دولت آگاهی داشته باشد .

به عبارت دیگر مرتکب نباید جهل به موضوع داشته باشد .

ز- ضمانت اجرا:

ضمانت اجرای قانون فوق عبارت است از ۴ تا ۵ سال حبس تعزیری و ابطال معاملات و پرداخت کلیه خسارات وارده .

قانون احترام به آزادیهای مشروع و حفظ حقوق شهروندی

مصوب ۱۳۸۳/۲/۱۵

قسمت دوم

۱۰- تحقیقات و بازجویی‌ها نباید مبتنی بر اصول و شیوه‌های علمی قانونی و آموزش‌های قبلی و نظارت لازم صورت گیرد و با کسانی که ترتیبات و مقررات را نادیده گرفته و در اجرای وظایف خود به روش‌های خلاف آن متوسل شده‌اند ، بر اساس قانون برخورداری بعدی صورت می‌گیرد.

۱۱ - پرسش‌ها باید مفید و روشن و مرتبط با اتهام یا اتهامات انتسابی باشد و از کنجکاری در اسرار شخصی و خانوادگی و سؤال از گناهان گذشته افراد و پرداختن به موضوعات غیرمؤثر در پرونده مورد بررسی اجتناز گردد.

۱۲- پاسخ‌ها به همان کیفیت اظهار شده و بدون تغییر و تبدیل نوشته شود و برای اظهار کننده خوانده شود و افراد باسواد در صورت تمایل، خوشان مطالب خود را بنویسند تا شبیه تحریف یا القاء ایجاد نگردد .

۱۳ - محاکم و دادرسرا هر بارداشتگاهایی نیروهای ضابط یا دستگاههایی که به موجب قوانین خاص وظایف آنان را انجام می دهند و نحوه رفتار ماموران و متصدیان مربوط با متهمان ، نظارت جدی کند و مجریان صحیح مقررات را مورد تقدیر و تشویق قرار دهند و با متخلفان برخورد قانونی شود.

۱۴- از دخل و تصرف ناروا در اموال و اشیای ضبطی و توقیفی متهمان ، اجتناب نمود و در اولین فرصت ممکن با ضمن صدور حکم یا قرار در محاکم و دادرسراها نسبت به اموال و اشیاء تعیین تکلیف گردد و مادام که نسبت به آنها اتخاذ تصمیم قضایی نگردیده است در حفظ و مراقبت از آنها اهتمام لازم معمول گردیده و در هیچ موردی نباید از آنها استفاده شخصی و اداری به عمل آید.

۱۵ - رئیس قوه قضائیه موظف است هیاتی را به منظور نظارت و حسن اجرای موارد فوق تعیین کند . کلیه دستگاههایی که به نحوی در ارتباط با این مورد قرار دارند موظفند با این هیات همکاری لازم را معمول دارند.

از هیات وظیفه دارد در صورت مشاهده تخلف آن قوانین ، علاوه برمساعی دراصلاح روش‌ها با و انطباق آنها با مقررات ، با متخلفان نیز از طریق مراجع صالح برخورد جدی نمود و در نتیجه اقدامات خود را به رئیس قوه قضائیه گزارش نماید.

مرتضی کناری زاده

میلاد فجسته یگانه منجی عالم بشریت حضرت ولی عصر (عج) بر همگان مبارک باد

موسسه فرهنگی هنری پی به سرای هنر

مهرماه ۱۳۸۶

شبه ۶ شهریورماه ۱۳۸۶

برابر با ۱۴ شعبان ۱۴۲۸